



ОБЩИНА ИВАЙЛОВГРАД
ХАСКОВСКА ОБЛАСТ

ISO 9001
ISO 14001
BUREAU VERITAS
Certification



ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА РОМИТЕ И ГРАЖДАНИТЕ, ЖИВЕЕЩИ В СХОДНА НА РОМИТЕ СИТУАЦИЯ, В ОБЩИНА ИВАЙЛОВГРАД

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият план за действие на община Ивайловград за интегриране на гражданите в уязвимо социално-икономическо положение (2012-2014), наричан по-нататък Плана, е в изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020). Стратегията прилага целенасочен интегриран подход към гражданите в уязвимо положение, която се прилага в рамките на по-общата стратегия за борба с бедността и изключването, и не изключва предоставянето на подкрепа и за лица в неравностойно положение от други етнически групи, живеещи в сходна на ромите ситуация.

Планът за действие на община Ивайловград за интегриране на българските граждани в уязвимо социално-икономическо положение (2012-2014 г.) отчита ситуацията на тази общност в общината от социално-икономическа и демографска гледна точка.

Настоящият план за действие задава основни принципи на общинската политика за равноправно интегриране на българските граждани от ромски произход и други в уязвимо социално – икономическо положение, живеещи в сходна на ромите ситуация. Интегриран териториален подход, при който на териториален принцип едновременно се предприемат мерки и обединяват ресурси по различни приоритети, съобразени с местните особености и нужди, включително на най-нуждаещите се, с цел постигане на видима промяна на конкретно населено място /квартал, махала/.

Той е резултат от съвместните усилия и партньорство между Общината, Дирекция «СП» Ивайловград, Дирекция «БТ» Ивайловград, РУ «Полиция», ЦСМП, училищата и детските градини на територията на общината.

Планът е отворен и подлежи на допълнение и актуализиране.

Основните приоритети на Плана за интегриране на гражданите в уязвимо социално-икономическо положение са:

- повишаване на образованието;
- здравния статус;
- жилищни условия;
- заетост;

- върховенство на закона и недискриминация;
- култура и медии.

Обект на социална закрила от ДСП – Ивайловград през 2012 г. са 83 ромски и социално уязвими групи, семейства и лица със 168 деца, от които: 8 семейства с 19 деца - обект на месечно социално подпомагане и 75 семейства със 149 деца, подпомагани по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания, за 2012 г. са 7 пълнолетни лица и 5 деца от ромски произход, живеещи на територията на община Ивайловград.

II. АНАЛИЗ НА СЪСТОЯНИЕТО НА ГРАЖДАНИТЕ В УЯЗВИМО СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО ПОЛОЖЕНИЕ ПО СЕКТОРИ

Целевата група, за която е предназначен Плана на община Ивайловград, се състои от български граждани от ромски произход и други в уязвимо социално-икономическо положение, живеещи в сходна на ромите ситуация.

1. Приоритет „ОБРАЗОВАНИЕ”

На територията на община Ивайловград има едно СОУ „Христо Ботев”, което и 3 /три/ ОУ „Св. Св. Кирил и Методий” в селата: Свирачи, Железино и Белополци, които са средищни училища. Детски градини са, както следва:

- ОДЗ „Ивайловград” с филиал в кв. „Лъджа”;
- ЦДГ Железино с филиал в с. Белополци.

2010/2011 година

Общ брой ученици	От тях в уязвимо положение /УП/	Остават на поправителен изпит	Остават да повтарят класа	Отпадат		
				самостоятелна форма на обучение	омъжени	навършили 16-годишна възраст
599	179	12	3	-	0	0

2011/2012 година

Общ брой ученици	От тях в уязвимо положение /УП/	Остават на поправителен изпит	Остават да повтарят класа	отпадат		
				самостоятелна форма на обучение	омъжени	навършили 16-годишна възраст
559	160	13	3	0	0	0

2012/2013 година

Общ брой ученици	От тях в уязвимо положение
569	181

УЧЕБНА 2012/2013 ГОДИНА

№	ДАНИ ЗА.....	СОУ „ХР. БОТЕВ”	ОУ С. СВИРАЧИ	ОУ С. ЖЕЛЕЗИНО	ОУ С. БЕЛОПОЛЦИ	ОДЗ	ЦДГ
1.	Брой на ученици, подлежащи на обучение в I клас	31	5	8	9	36 деца в ПГ	15 деца на 5–год. възраст
2.	Отпаднали ученици	0	0	0	0	0	0
3.	Работа с родители	Провеждане на родителски срещи	Провеждане на родителски срещи	Провеждане на родителски срещи	Провеждане на родителски срещи	Провеждане на индивидуални срещи с родителите.	Провеждане на индивидуални срещи с родителите.
4.	Извънкласни форми	В извънкласните дейности на училището са ангажирани и ученици от социално уязвими малцинствени групи	Очаква се през втори учебен срок организиране на кръжоци по шахмат и англ. език	Празници на училището и междуучилищни състезания	Празници на училището и междуучилищни състезания.	Празници на ОДЗ.	Група за извънучилищна дейност в ЦДГ.
5.	Обучение на учители и директори в мултикултурна среда	Предстои обучение на педагогическите кадри по НП „Квалификация” на МОМН”.	Не е провеждано обучение в училището.	Проведено е обучение на учителите и директора по проект „ Заедно можем и нека го направим”	Проведено е обучение на учителите и директора по проект „ Заедно можем и нека го направим”	Не е провеждано обучения на педагогическия персонал.	Проведено е обучение на 1 учител и директора на ЦДГ.
* 100% от ромите са обхванати, но сериозен проблем остава въпроса с имунизациите на децата, подлежащи на такива. Именно това е причината около 50% от тях да отпаднат в ЦДГ, въпреки провежданите ежедневни разговори с родителите на същите деца.							

Както е видно от представената таблица, няма необхванати деца. Децата от целевата група, които се обучават в начален етап на основно образование, посещават редовно училище, не допускат неизвинени отсъствия.

Това е така, защото им се предлагат безплатни услуги като транспорт, безплатна храна, безплатни учебници, целодневно обучение.

Обобщени данни по различни показатели, показващи състоянието на ученици от социално уязвими малцинствени групи за учебната 2011/2012 г. в училището

ПОКАЗАТЕЛ	БРОЙ
Общ брой ученици в училище за учебната 2011/2012 година	559
Брой ученици от социално уязвими малцинствени групи	160
Брой отпаднали ученици от социално уязвими малцинствени групи	0
Реинтегриране на отпаднали ученици	0
Брой ученици от социално уязвими малцинствени групи, преминали в самостоятелна форма на обучение	0
Брой ученици от социално уязвими малцинствени групи, възстановени от самостоятелна в дневна форма на обучение за учебната 2012/2013 година	0
Брой ученици, които са участвали в извънкласни дейности за учебната 2011/2012 година	240
Ученици от социално уязвими малцинствени групи, които са участвали в извънкласни дейности за учебната 2011/2012 година	В СОУ „Хр. Ботев” гр. Ивайловград има следните извънкласни дейности – театър, художествено слово, народни танци, ИТ, шахмат, волейбол, френски език. В тях са ангажирани и ученици от социално уязвими малцинствени групи.
Брой ученици, обучавани в самостоятелна форма на обучение за учебната 2011/2012 г. (обучение на възрастни)	0
Брой ученици от социално уязвими малцинствени групи, обучавани в самостоятелна форма на обучение за учебната 2011/2012 г. (обучение на възрастни)	0
Брой младежи от ромски произход, завършили висше образование и колежи	0
Брой педагогически специалисти, преминали обучение за работа в мултиетническа и интеркултурна среда	13 (Предстоят обучения на педагогическите кадри през настоящата година)

2. Приоритет „ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ”

Системата на здравното обслужване на община Ивайловград включва следните здравни учреждения:

- Три лични лекари.
- Център за спешна медицинска помощ – Ивайловград.

Рисковите фактори създават условия и повишават вероятността от възникване на заболявания. При лицата, принадлежащи към целева група, се наблюдава по-силно влияние на първичните (масово и дълбоко обедняване, висока безработица, влошена структура на доходите и потреблението, неблагоприятна околна и жилищна среда, начин на живот) и вторичните рискови за здравето фактори (някои болестни състояния с хронично протичане, които от своя страна създават условия за усложнения или други заболявания).

3. Приоритет „ЖИЛИЩНИ УСЛОВИЯ”

Жилищните условия и инфраструктурата на терените, които обитават, са в тежко състояние. Няма изградена водопроводна и канализационна мрежа, нередко – с нелегално прокарана електрическа мрежа или дори без ток.

Терените, които обитава целевата група, нямат изработени кадастрални карти и регистри към тях.

Голяма част от жилищата на жителите в с. Белополци, например, имат построени жилища, но същите се намират в извънрегулационните граници на населеното място.

Целевата група живее в едноетажни масивни и/или полумасивни сгради, частна собственост. Към настоящия момент 3 семейства от ромски произход са настанени в общински жилища.

4. Приоритет „ЗАЕТОСТ”

По данни от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България 2012 г. заетостта на територията на общината е:

Общини	Общо рег. безработни лица към 31.12.2012 г.	Данни от преброяване 2011 г.
ИВАЙЛОВГРАД	498	6331

По-голяма част от целевата група са безработни, не търсят активно работа, нямат придобита квалификация, което затруднява и намирането и съответно наемането им на работа и включването им в обществения живот.

От групата на безработните най-засегнати са:

Завършилите начално образование или по-ниско - 154 човека.

С основно образование са 118 човека общ брой, роми няма

Със средно образование - 206 човека, в това число професионално – 138.

Безработицата и ниските доходи при тази общност обуславя рисковата група социално слаби лица и семейства, подпомагани с месечни социални помощи по ЗСПД и ППЗСП.

5. Приоритет „Върховенство на закона и недискриминация”

Оперативна цел: Гарантиране правата на гражданите с акцент върху жените и децата, защита на обществения ред, недопускане и противодействие на проявите на нетолерантност и на езика на омразата.

Цел 1: Подобряване на ефективността на работа на полицейски служители в мултиетническа среда при спазване на стандартите по правата на човека.

Задача: Повишаване на квалификацията за ефективна дейност на полицейски служители в мултиетническа среда.

Дейности: Обучение на полицейски служители по правата на човека и проблемите на малцинствата в рамките на служебната учебна година по местоработата.

Цел 2: Подобряване представителството на хора от ромската общност в публичната администрация.

Задача: Увеличаване броя на заетите роми в публичната администрация на местно ниво.

Дейности: Провеждане на обучения на общински експерти по етническите и интеграционните въпроси.

Цел 3: Повишаване на ефективността на системата за социалното подпомагане чрез повишаване квалификацията на социалните работници за работа в мултиетническа среда на социалните работници.

Дейности: Обучение на социални работници от Дирекция „Социално подпомагане” за работа в мултиетническа среда.

** Към настоящия момент в РУП Ивайловград не са постъпили сигнали за проявена етническа омраза или превишаване на полицейски правомощия, нарушаващи правата на гражданите.*

6. Приоритет „Култура и медии”

Оперативна цел: Насърчаване на културното многообразие и популяризирането на ромската култура, традиции, обичаи и творчество.

Цел 1: Съхраняване, развитие и популяризиране на специфичната етнокултура на ромите като част от българската национална култура и създаване на условия за равен достъп на ромската общност до обществения културен живот на различни нива.

Задача 1: Създаване на условия за неформално и самостоятелно учене чрез библиотеките.

Задача 2: Проучване, съхраняване и популяризиране на ромската култура и фолклор.

Задача 3: Подпомагане на млади ромски таланти.

Очаквани резултати

В края на периода на Плана за действие очакваме:

- повишено качество на образование на учениците в уязвимо социално-икономическо положение, които се самоопределят като роми, така и за ученици в сходна ситуация
- повишена здравна и екологична култура на учениците и младите хора в кварталите;
- намалена безработицата сред малцинствата с 50%;
- подобряване на жилищните условия на целевата група.

III. МЕХАНИЗМИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНТЕГРАЦИОННАТА ПОЛИТИКА

Изпълнението на Плана е съвместна задача на органите на местната власт, Дирекция „СП”-Ивайловград, Дирекция „БТ”-Ивайловград, РУП – Ивайловград, училищата, детските градини, „Център за спешна медицинска помощ” и местния бизнес.

При изпълнението на Плана ще се съблюдава принципът на партньорство с местните общности и представители на целевата група.

Финансирането на изпълнението на Програмата ще се осъществява със средства от общинския бюджет, републиканския бюджет и средства от европейски фондове, като за целта със заповед на кмета на общината, ще бъде определен екип за работа и изпълнението на Плана.

IV. МОНИТОРИНГ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Оценката на изпълнението на Плана за действие се осъществява от ОССЕИВ чрез мониторинг и прилагане на различни форми за наблюдение и оценка.

Целта на мониторинга е чрез систематично събиране и анализиране на информация да следи за постигането на измерими резултати от дейностите по изпълнението на мерките по плановия документ, както и активно да включи заинтересованите страни в осъществяването на оценката и наблюдението:

- Напредъкът по изпълнението на заложените дейности по приоритетите на плана се отчита в административен мониторингов доклад.
- ОССЕИВ координира и обобщава получената информация в доклада.
- Докладът се представя за одобрение пред ОССЕИВ.
- Докладът се приема от Общински съвет.
- Включване на целевите групи при изпълнение на Плана.

V. ПРОБЛЕМИ

В община Ивайловград съществуват следните проблеми, затрудняващи равния достъп и качествено образование, равнопоставена интеграция и развиване на културната идентичност на децата и учениците от етническите малцинства и по-специално от ромското:

1. Затруднена адаптация на децата от ромски произход в детската градина и началното училище.
2. Незадоволително усвояване на преподавания учебен материал, поради недостатъчното владеене на българския език.
3. Ниска степен на грамотност и квалификация на възрастните роми
4. Ниският стандарт на живот е фактор за нередовно посещение в училище, непълноценно участие в учебно- възпитателния процес и отпадане на децата от подготвителна група в детската градина и учениците от училище.

VI. ГЕНЕРАЛНА ЦЕЛ

Община Ивайловград да гарантира по-нататъшно осъществяване на процеса на интеграция на децата и учениците от етническите малцинства и по-специално от ромското, чрез равен достъп и качествено образование във всички учебни заведения на

територията ѝ. Всички участници в образователния процес (семейство, детска градина, училище, институции и НПО) да са еднакво отговорни и ангажирани за изпълнението на Плана на действие към Програмата

VII. СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ

- 1. Намаляване до минимум броя на необхванатите и отпадащите ученици от етническите малцинства и по-специално от ромски произход в задължителна училищна възраст, което към момента е реално.
- 2. Създаване на условия за равен достъп до образование и качествено образование на децата и учениците от етническите малцинства.
- 3. Пълноценна интеграция на ромските деца в етнически смесени групи в детски градини и на учениците от ромски произход в класове със смесен етнически състав.
- 4. Подобряване на материално-техническата база на интегриращите детски градини и училища и подобряване качеството на обучение в тях.
- 5. Квалификация и преквалификация на учителски кадри за работа в смесени паралелки.

VIII. РЪКОВОДНИ ПРИНЦИПИ НА ПРОГРАМАТА

1. Ценностите и ръководните принципи на демократичното общество и по-специално принципът за равенството и недискриминацията, както и международните стандарти в областта на правата на човека, закрилата на децата и защитата на малцинствата, са в основата на настоящата Програма.
2. Принципът за осигуряване на равен достъп до качествено образование.
3. Интеграцията е процес, който ангажира цялата училищна общност в неговото осъществяване.
4. Утвърждаване в училище на атмосфера за межкултурно опознаване, сътрудничество и сближаване.
5. Подобряване на социално-психологическия климат в извънучилищната среда по отношение образованието на децата и учениците от етническите малцинства и по-специално от ромското.
6. Активността на малцинствените общности – родители, специалисти, общественици, ученици и младежи е от ключово значение за осъществяване на интеграционния процес.

Генералната цел и специфичните цели на програмата ще се реализират чрез работа в следните направления:

1. Повишаване ефективността на училищната мрежа – обхващане и задържане в училище на всички деца от малцинствен произход, подлежащи на задължително обучение
2. Включване на децата и учениците от етническите малцинства в извънкласни и извънучилищни форми на обучение.
3. Подпомагане на социално слабите деца и ученици, включително с учебници, учебни помагала и учебни пособия.
4. Включване на Общината и граждански организации при разработването, провеждането и контрола на образователно-интеграционни програми.

IX. ПЕРИОД И ДЕЙСТВИЕ НА ПРОГРАМАТА

Срокът за изпълнение на целите на Програмата се определя 2013 –2015 година. В разработения План за действие за изпълнение на настоящата Програма са посочени конкретните дейности за изпълнението на генералната цел и специфичните цели. Документът е отворен и подлежи на промени и актуализации.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

1. Ръководствата на училищата и детските градини да актуализират и приемат на заседание на Педагогически съвет “План–програма за прибиране и задържане на подлежащите на задължително обучение деца от ромски произход”.

Срок: м. Март, 2013 г.

Отг. Директорите на
учебни заведения в общината

2. Въпросите на обхващането, задържането, обучението и възпитанието на децата от ромски произход да се решават със съдействието на общинските власти, Дирекция “Социално подпомагане “ и отдел “Закрила на детето” към цитираната дирекция и реализирането на следните мерки:

- провеждане на дейности в детските градини и училищата за изграждане на положителни нагласи към образователната интеграция на децата от етническите малцинства;

- към детските градини и училищата да продължат да осъществяват своята дейност изградените комисии за обхващане и задържане на подлежащите на задължително обучение;

- провеждане на родителски срещи и предварителни разговори с родителите на децата подлежащи на задължително обучение;

- лично да се връчат и подписат от родителите писма, в които да бъдат уведомени за задължителната подготовка на децата една година преди постъпването им в първи клас, съгласно чл. 20 ал. 1от ЗЗП.

Срок: ежегодно

Отг.: Община,
Директори, учил. комисии

3. Включване на разпоредби в правилниците на детските градини и училищата за гарантиране на толерантно отношение към децата от етническите малцинства, създаване на подходяща училищна среда и провеждане на политика за борба с дискриминацията.

Срок: постоянен

Отг.: Директорите на учебни заведения

4. На провежданите родителски срещи в училищата и детските градини с родителите на децата и учениците – роми:

а/да присъстват експерти от Общината, които да се включат в разясняването на необходимостта от задължително училищно обучение;

б/със съдействието на НПО, да се привличат изтъкнали представители на ромската интелигенция, които да провеждат лекции, беседи и други форми на обучение, водещи към промяна на отношението на ромската общност към образованието.

Срок: постоянен

Отг.: Община Ивайловград,

Директори на учебни заведения, НПО

5. Привличане на родителите на децата и учениците от етническите малцинства и по – специално от ромски произход за участие при изграждане на настоятелства в детските градини и училища.

Срок: м. Декември, 2013 г.

Отг.: Директорите на учебни заведения

6. Община Ивайловград да съдейства и подкрепя провеждането на квалификационни курсове на учители, работещи с мултиетнически класове, за работа по правата на детето и межкултурното разбирателство.

Срок: 2013-2015 г.

Отг.: Община Ивайловград

7. Педагогическите съветници (наличен единствено в СОУ) в училищата да осъществяват специализирана дейност за улесняване на взаимната адаптация на ромските и другите ученици към образователната среда.

Срок: постоянен

Отг.: Директорите на учебни заведения

8. Чрез кандидатстване и одобрение на проекти по Националните програми на МОМН и към Центъра за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства, в училищата да се разкриват и провеждат извънкласни форми за обучение и СИП „Ромски фолклор”, чрез които да се организират празници на ромските традиции и фолклор с цел :

а/ привличане и задържане на ромските деца в училище;

б/ формиране на толерантност, уважение и солидарност сред децата от всички етноси;

в/ изграждане у учениците – роми на нравствени и естетически ценности.

Срок: ежегодно
Отг.: Община Ивайловград,
Директорите на учебни заведения

9. В училищата да се провежда допълнителна индивидуална и групова работа за добра мотивация за образование, както на изостанали така и талантиливи учениците от ромски произход, които да продължат образованието си в средни и висши учебни заведения.

Срок: ежегодно
Отг.: Община Ивайловград,
Директорите на учебни заведения

10. При организиране на общински спортни празници (колхозене, крос, подвижни игри и др.), активно да участват деца и ученици от различен етнически произход.

Срок: ежегодно
Отг.: Община Ивайловград,
Директорите на учебни заведения,
Учителите по физкултура

11. Да се оказва взаимна помощ и подкрепа на дейността на отдел "Закрила на детето" към Дирекция "Социално подпомагане", Комисията за борба с противообществени прояви на малолетни и непълнолетни" и училищните ръководства и педагогическите колективи, в процеса на интеграция на децата и учениците от ромската етническа общност.

Срок: постоянен
Отг.: Общ. Ивайловград, Директорите,
Отдел "Закрила на детето", МКБППМН

12. Община Ивайловград в сътрудничество с Дирекция "Социално подпомагане" на базата на действащото законодателство, да търсят възможности за:

- социално подпомагане на децата от ромски произход, намиращи се в неравностойно социално положение.
- участие в курсове за базова подготовка на помощник учители, представители на ромската общност.

Срок: постоянен
Отг.: Община Ивайловград,
Дирекция "Соц. подпомагане",
Директорите на учебни заведения

13. Община Ивайловград да съдейства при подсигуряване на финансови средства за участие във фестивали в други населени места на групи от даровити и талантиливи деца – роми.

Срок: ежегодно
Отг.: Община Ивайловград

14. Община Ивайловград да съдейства на БЧК за доставка на дарения и помощи за социално слаби деца и ученици от ромски произход.

Срок: постоянен
Отг.: БЧК, Община Ивайловград

15. Създаване на Общински център за работа с роми с участието на представители на местната власт, социални работници, лекари, педагози, полиция, частния бизнес и НПО, ромска общност, с цел социалната им интеграция в социално-икономическия и обществен живот на общината.

Срок: м. Декември, 2013 г.
Отг.: Община Ивайловград, институциите

16. Провеждане на семинари/форуми с представяне на информация за тревожната тенденция относно случаите на съжителстващи на семейни начала с малолетни и непълнолетни деца от женски пол, т.н. „ранни бракове” и увеличени брой на ранните раждания, както и превенция за последващи рискове.

Срок: м. Декември, 2013 г.
Отг.: Община Ивайловград, институциите

17. Изработване на кадастрални карти и регистри към тях, на ПУП за с. Белополци, където по-голяма част от населението живее в извънрегулационните граници на населеното място.

Срок: м. Декември, 2014 г.
Отг.: Община Ивайловград

Настоящият План е приет с Решение №4 от 07.02.2013 година на ОбС Ивайловград.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИЯ СЪВЕТ:
/ДАРИНА КИСЪОВА - ЗАФИРОВА/